



La República Popular de China (PRC), Gobernadores  
Feudales, Y Cero Rendición de Cuentas

# LÍTIO EN EL NOROESTE ARGENTINO

Douglas Farah

IBI Consultants, LLC  
marzo de 2023 2023



## Introducción

*Sin duda, China puede liderar la agenda y el debate para el Sur Global e impulsar una agenda de cooperación y coordinación con una agenda multilateral... es importante que China sea parte de la discusión porque China es el principal socio comercial de muchos países, y detrás de esos lazos necesitamos lazos de entendimiento para poner una agenda que no es necesariamente la misma agenda de los países más poderosos.*  
Canciller argentino Santiago Cafiero<sup>1</sup>

Las rápidas ganancias económicas de China y su creciente influencia política en América Latina, a menudo construidas a través de acuerdos confusos, sin supervisión ni rendición de cuentas, están bien documentados.<sup>2</sup> A medida que China ha surgido durante la última década, la influencia de Estados Unidos (EE. UU) en la región podría decirse que está en su punto más bajo, con una lista cada vez más reducida de amigos y aliados democráticos, inversiones económicas decrecientes y una incapacidad dramática para detener la erosión del estado de derecho y las normas democráticas liberales. Las autoridades chinas ahora advierten sobre la inevitable “confrontación y conflicto” con los EE. UU. y los funcionarios estadounidenses ven probable una confrontación militar en los próximos cinco años; está claro que uno de los principales escenarios probablemente será América Latina.

Como declaró la general Laura Richardson, comandante del Comando Sur de EE. UU.,

La República Popular China continúa su marcha implacable para expandir su influencia económica, diplomática, tecnológica, informativa y militar en ALC (América Latina y el Caribe) y desafía la influencia de EE. UU. en todas estas áreas... La ambición de la República Popular China de revisar fundamentalmente el orden mundial para servir a sus objetivos y expandir su influencia global ha desencadenado una nueva era de competencia estratégica con los Estados Unidos. Nuestro AOR es otro frente de esta competencia estratégica. Durante el año pasado, la República Popular China y sus empresas estatales (SOEs) continuaron apuntando, reclutando y sobornando a funcionarios de todos los niveles en la AOR para expandir su influencia económica, política y militar en toda la región.<sup>3</sup>

Si bien China ha hecho incursiones en la mayoría de los países del hemisferio, ningún país muestra este dramático cambio histórico en alianzas en la competencia estratégica de Grandes Potencias como la Argentina, donde el gobierno del presidente Alberto Fernández y la vicepresidenta (y expresidenta) Cristina Fernández Kirchner, plagada de escándalos (sin relación) no solo han abierto el país al comercio y la inversión china, sino que también le han dado al gigante asiático un acceso casi ilimitado a áreas sensibles de interés estratégico nacional e internacional.

La principal arquitecta de la política argentina de puertas abiertas con la RPC es Kirchner. En sus dos mandatos como presidenta (2007 a 2015) y actual como vicepresidenta -cargo desde el que ejerce más poder real que el mismo presidente- siempre se ha desempeñado como la interlocutora personal de la relación argentina con los mandatarios chinos. Ha sido acusada formalmente de seis casos importantes de corrupción y enriquecimiento ilícito y ha sido condenada por varios cargos en tribunales inferiores. Los casos están ahora en apelación y otros casos todavía están en la etapa de juicio.<sup>4</sup>

Kirchner y varios de sus aliados provinciales que dirigen feudos y tierras en regiones estratégicas encarnan una combinación única de atributos que ofrecen una ventaja competitiva a largo plazo a las

entidades estatales y cuasi estatales chinas en Argentina: la oportunidad de relacionarse con gobiernos corruptos y autoritarios, tanto a nivel nacional y subnacional, sin considerar el estado de derecho, el impacto ambiental, las comunidades indígenas o los derechos humanos.

Como señaló un informe reciente del CSIS, "China se ha convertido en uno de los principales acreedores de Argentina, ofreciendo una fuente de inversión durante los desafíos financieros perennes de Argentina... Los bancos oficiales de China han prestado \$17 mil millones para proyectos de desarrollo de infraestructura en el país desde 2007... y los bancos comerciales han ingresado en un total de 36 convenios en el país".<sup>5</sup>

Si bien solo un 20 por ciento de los acuerdos bilaterales anunciados con bombos y platillos están realmente en marcha en Argentina, los de importancia estratégica avanzan a buen ritmo. En Argentina, el gobierno chino, militares y empresas vinculadas al Estado, entre muchas otras actividades, hacen lo siguiente:

- desempeñar un papel clave y creciente en la extracción de litio estratégicamente vital y de forma lucrativa;<sup>6</sup>
- la construcción de un puerto que brindará acceso a la Antártida en Ushuaia;<sup>7</sup>
- operar una estación de espacio profundo en Neuquén, sobre la cual Argentina y las agencias espaciales internacionales no supervisan ni tienen acceso, con la capacidad de interferir con las operaciones satelitales de EE. UU. y la UE <sup>8</sup>;
- mantener miles de millones de dólares en reservas de divisas argentinas como parte de un canje de divisas para apuntalar la contracción del peso argentino, lo que significa que la divisa china en poder de Argentina solo puede gastarse en bienes y servicios chinos;<sup>9</sup>
- se posicionan para comenzar a financiar nuevas plantas de energía nuclear;<sup>10</sup>
- cortejan abiertamente a la Argentina con la oferta de aviones de combate avanzados a precio de descuento y crédito, con el visto bueno y aval de Kirchner.

### **El papel de los gobernadores provinciales**

Múltiples estudios recientes se han centrado en el papel del Partido Comunista Chino (PCC), el Ejército Popular de Liberación (EPL) y los intercambios nacionales entre estados en la relación RPC-Argentina. Pero la clave para estos avances y el establecimiento de una dominación a largo plazo en Argentina es la comprensión y la utilización por parte de la República Popular China de contratos directos con un puñado de poderosos gobernadores provinciales (estatales) marcados por la corrupción, con un control férreo, casi feudal, de sus regiones.



Figura 1: Los gobernadores más antiguos de Argentina, llamados los gobernantes de la "Argentina feudal" en un informe reciente de Infobae. Gerardo Zamora de Santiago del Estero está atrás a la izquierda. (Infobae)

Estos gobernadores, que gobiernan provincias con recursos estratégicos clave, tienen el poder constitucional para negociar acuerdos directamente con sus homólogos chinos en industrias extractivas como el litio, la clave ampliamente reconocida para la energía verde y un recurso vital para la electrónica y otras tecnologías. Para estos proyectos, los términos del contrato con empresas chinas u otras, los mecanismos de financiación y los presupuestos de miles de millones de dólares permanecen ocultos a la vista del público y, por lo tanto, a la rendición de cuentas.

Consultores de IBI Consultants realizaron tres extensas visitas de campo en la región del Noroeste Argentino (NOA) durante los últimos cuatro meses para investigar el funcionamiento de estos gobiernos provinciales y el impacto estratégico de sus sistemas políticos y económicos cerrados sobre el crimen organizado transnacional, la impunidad y extracción de recursos. El primer informe detalló cómo la provincia de Santiago del Estero, un punto de acceso para actividades económicas irracionales y proyectos despilfarradores masivos, se ha convertido en un centro de convergencia clave para las estructuras criminales transnacionales regionales.<sup>11</sup>

La mayoría de estos gobernadores, pero no todos, están estrechamente alineados con *La Cámpora*, las facciones notoriamente corruptas del gobernante Partido *Peronista* controlado por Kirchner y su hijo Máximo.<sup>12</sup> La mayoría de los gobernadores con más años de servicio presiden las provincias más pobres del país, donde el narcotráfico y la violencia van en aumento. En estas regiones, los gobernadores ejercen un control sin ningún tipo de contrapeso o vigilancia del poder judicial, las fuerzas del orden y las estructuras de inteligencia privada.

Algunos gobernadores, como Gerardo Zamora en Santiago del Estero, y su estrecho aliado Juan Luis Manzur en la vecina Tucumán, se han concentrado en construir sus propios servicios de inteligencia, nombrar autoridades judiciales subordinadas, controlar los medios locales y formar una red muy unida de alianzas con los propietarios de los bancos provinciales y los contratistas de la construcción para hacerse con el control absoluto de la economía local. Zamora y su esposa, Claudia Ledesma, se alternan en la gubernatura por límites de mandato. El que no es gobernador es electo senador por el partido de Kirchner y recibe asignaciones de comités de alto nivel.

El pacto fundamental entre estos gobernadores y Kirchner es que el gobierno federal canalice los recursos nacionales hacia estas regiones pobres (sin fiscalización ni rendición de cuentas) y no se inmiscuya en ningún asunto regional. A cambio, estos gobernadores entregan cantidades masivas de votos a las estructuras del partido *peronista* para mantener la estructura de poder.<sup>13</sup> Vale la pena señalar que muchas de estas provincias, como Santiago del Estero, recaudan poco en ingresos fiscales estatales, reciben algunos de los niveles más altos de financiamiento federal per cápita y se encuentran entre las más pobres del país.<sup>14</sup>

Con el tiempo, esto ha llevado a una estructura clientelista paralizante donde más de la mitad de los empleos en las economías formales de estas provincias, junto con casi todas las oportunidades económicas y de contratación, están directamente vinculados al gobernador, lo que permite que el sistema se perpetúe por muchos años.

Carlos Gervasoni, académico que ha estudiado la región, llama a esto el fenómeno del “campo de juego sesgado”, donde hay elecciones, pero no son ni libres ni justas porque “el partido oficialista tiene ventajas que le hacen imposible perder”.<sup>15</sup> Gervasoni también señaló que no se contabilizan las transferencias de millones de dólares del gobierno nacional a los estados. En Santiago del Estero, el rastro es aún más opaco o difícil de observar porque uno de los bancos que reciben los fondos es propiedad en parte de uno de los principales patrocinadores financieros de Zamora, quien también es dueño del periódico local, una empresa constructora y poderosos otros intereses económicos.

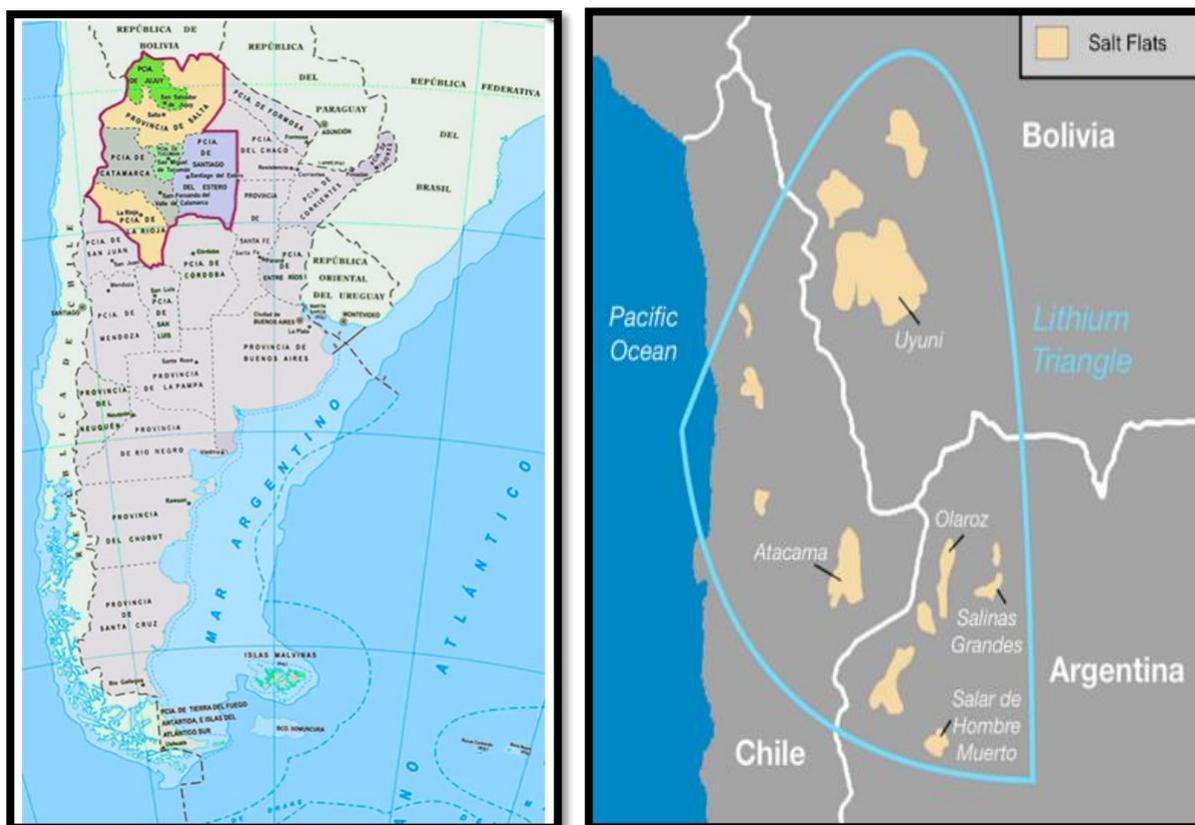


Figura 2: Mapa de Argentina y la región NOA (izquierda) y el Triángulo de Litio, incluidas las provincias argentinas de Catamarca, Salta y Jujuy (derecha), Escuela de Medio Ambiente de la Universidad de Yale

## Argentina y la ventaja sobre el litio: lo que la hace atractiva para la República Popular China

Argentina, junto con Bolivia y Chile, forman el triángulo del litio con un estimado del 55 por ciento de las reservas mundiales.<sup>16</sup> De los tres países, Argentina es el más rezagado en sus esfuerzos de exploración, pero está en camino de convertirse en el líder en los próximos 5 años. Sin embargo, las provincias argentinas mantienen niveles mucho más altos de control sobre los recursos naturales. Esta autonomía provincial, a su vez, hace que el litio de Argentina sea mucho más favorable a las inversiones que sus vecinos, especialmente Chile; mientras que Chile considera al litio un recurso estratégico y su desarrollo está estrictamente controlado a nivel nacional, en Argentina los gobernadores provinciales son libres de negociar como mejor les parezca.<sup>17</sup>

Si bien el control de las provincias sobre los derechos mineros no es nuevo y está garantizado por la constitución argentina, ha adquirido una nueva relevancia en la competencia mundial por el litio, los minerales de tierras y la pesca comercial.

El valor de las exportaciones de litio de Argentina saltó de US \$ 206 millones en 2021 a \$ 696 millones en 2022. Además, se espera que estas cifras se tripliquen al menos en los próximos cinco años, lo que lo convierte en uno de los sectores económicos de más rápido crecimiento del país, y uno donde el control<sup>18</sup> estricto sobre la extracción se vuelve cada vez más valiosa.

En este contexto, como lo describió el general Richardson del USSOUTHCOM, las estructuras operativas profundamente autoritarias *del caudillo* (hombre fuerte tradicional) de los gobiernos de Santiago del Estero (y otras provincias del Noroeste Argentino, NOA) hacen que la región y sus depósitos de litio sean socios ideales para el gobierno autoritario y a menudo corrupto de la República Popular China. modelo de adquisición de acceso a minerales estratégicos y expansión de la influencia.

Dentro de sus fronteras, hay tres provincias argentinas claves con yacimientos de litio: Catamarca (22%), Jujuy (21,45%) y Salta (41%), todas parte del NOA. La gran mayoría de estos depósitos, como gran parte del triángulo de litio, se extraerán a través de campos de minería de salmuera. Dentro de Argentina, hay una mina de litio en operación, así como otra en construcción; hay 10 proyectos más en fase avanzada de exploración y 20 más en fase inicial de exploración.

Si bien hay empresas de varias naciones involucradas en la exploración de litio, Estados Unidos, la Unión Europea y Gran Bretaña están en desventaja competitiva con los operadores chinos. En el contexto de las provincias argentinas gobernadas por una corrupción profundamente arraigada, el estado de la República Popular China, así como las empresas privadas y cuasi gubernamentales, no están sujetos a la Ley de Prácticas Corruptas en el Extranjero o su equivalente, ni a las consideraciones de impacto ambiental de muchas otras naciones. Otra ventaja clave de operar a través de las provincias, según un experto en litio, es que ofrece la garantía de estabilidad y durabilidad a los operadores chinos que no están sujetos a leyes y prácticas anticorrupción.

Esta combinación de estar protegido por el gobierno nacional y una autonomía casi total a nivel local brinda a China oportunidades para celebrar acuerdos sin responsabilidad, sin transparencia, sin remediación del impacto ambiental y sin forma de monitorear si las prácticas tradicionales de corrupción están en juego.<sup>19</sup> Muchos de estos acuerdos entre empresas estatales y cuasi estatales

chinas y gobernadores provinciales no están incluidos en las cifras de inversión macro-RPC porque están firmados con el gobierno nacional argentino.

Si bien la política nacional argentina está en constante agitación y la economía caótica a menudo se tambalea al borde del colapso, los contratos y acuerdos nacionales son revisados por el Congreso y están sujetos a modificaciones y atraen el escrutinio internacional. Por el contrario, los acuerdos provinciales siguen siendo esencialmente acuerdos privados entre el gobernador y el inversionista, ya sea un gobierno extranjero o una entidad privada. Aunque cambie el gobierno nacional, los acuerdos no se ven afectados.<sup>20</sup>

Según analistas de la región y quienes han estudiado la estructura de poder de la NOA, cinco gobernadores de la NOA suelen actuar en bloque para proteger sus intereses regionales contra cualquier cosa percibida como un ataque o interferencia externa. Solo uno de los cinco, el gobernador de la provincia de Jujuy, no está estrechamente alineado con la estructura de poder político de Kirchner, pero incluso él actúa a menudo en concierto con los otros cuatro en la política regional.

Esta solidaridad regional se puso de manifiesto recientemente en febrero de 2023 cuando Manzur, quien tomó una licencia de 16 meses de la gobernación de Tucumán para desempeñarse como jefe de gabinete del presidente Fernández, regresó a su gobernación. En un evento estilo campaña de bienvenida, todos los gobernadores de la NOA lo saludaron juntos en una estridente celebración.<sup>21</sup>

### **Gobernadores Caudillos y la República Popular China, RPC.**



Tanto Manzur como Zamora tienen vínculos de larga data con China y han cortejado la inversión china durante años. En 2022, cuando era jefe de gabinete del presidente Fernández, Manzur se reunió con el embajador chino para promover la inversión china en “agricultura, minería, ciencia, tecnología, innovación, biotecnología y colaboración para formas internacionales”. En 2018 formó parte de una delegación oficial que se reunió con el presidente chino, Xi Jinping.<sup>22</sup>

Juntos, los gobiernos provinciales también han creado otro poderoso mecanismo de control que asegura que las comunidades indígenas y las organizaciones de la sociedad civil que no están alineadas con la estructura de poder permanezcan silenciadas. Esta capacidad de garantizar la estabilidad sobre el terreno, donde se llevarían a cabo los proyectos, es otra ventaja clave que ofrecen estos gobernadores.

Según trabajadores de derechos humanos, funcionarios encargados de hacer cumplir la ley y fuentes de inteligencia, el gobierno provincial permite que los policías en servicio activo asuman trabajos adicionales para clientes privados, por lo general con salarios mucho más altos. Los curros, llamados *adicionales* o turnos adicionales, esencialmente ponen a la policía al servicio de grupos privados o empresas de seguridad privada vinculadas al gobernador.

Las empresas de seguridad, a su vez, están a cargo de policías jubilados y, a menudo, trabajan bajo el control directo del jefe de policía de la provincia. Su trabajo principal no es la seguridad ciudadana, sino la protección de los intereses del gobernador y la estructura de poder.

En una visita reciente, un policía uniformado y armado dentro de un casino propiedad de un conocido socio financiero del gobernador dijo que era uno de los 400 oficiales empleados por el propietario del casino de manera regular, en lugar de realizar patrullas regulares o investigar casos. Señaló que era “lógico” que el gobernador y sus compinches usaran a la policía porque “ellos son los que nos pagan y tienen intereses importantes”.

Cualesquiera que sean los rumores de descontento por las actividades mineras u otros problemas que surjan, se informa que son cortados de raíz. Los más afectados son las comunidades indígenas del NOA, quienes por ley controlan los derechos sobre la tierra y los minerales en sus territorios designados. Si bien la mayoría no se opone a las actividades mineras extractivas, como la minería del litio, a menudo se ven afectados por la escorrentía de aguas residuales y otros daños ambientales y quieren opinar sobre cómo se desarrollan los proyectos.

Un trabajador de derechos humanos que vive en la región dijo que las comunidades indígenas están “atrapadas en medio de una tormenta sin nadie que las proteja”, y explicó que los terratenientes tradicionales siempre han estado en conflicto con las comunidades y que Kirchner, a pesar de retratarse a sí misma y a su partido como protector de los derechos indígenas, se niega a apoyar a las comunidades. Él y otros dijeron que los funcionarios les dicen a las comunidades que sus derechos son superados por el imperativo de generar ingresos para los gobiernos provinciales y nacionales.

“Cuando las comunidades indígenas exigen un asiento en la mesa para negociar con las empresas extractivas o exigen el cese de la contaminación de sus sistemas naturales de agua, los gobernadores responden con estas tropas fuera de servicio, que por lo general visten sus uniformes y actúan como policías”, él dijo. “El mensaje es claro. O tomas dinero para estar tranquilo, o te obligan a abandonar la tierra o te reubican a la fuerza en tierras que no están afectadas por la actividad extractiva. No hay verdaderos defensores”.

Por el contrario, como discutimos en nuestro primer informe, cuando grupos alineados con Kirchner y un gobernador leal como Zamora toman por la fuerza tierras u otras propiedades para vender u ocupar, las mismas fuerzas policiales se utilizan para protegerlos. Estas invasiones de tierras son cada vez más frecuentes.

Los daños ambientales van en aumento, según numerosos estudios, porque se necesitan más de 500.000 galones de agua para extraer una tonelada de litio. <sup>23</sup>La mayor parte del litio que se extrae y se extraerá se encuentra en regiones extremadamente áridas, donde las lluvias son escasas y el agua es un recurso escaso. Además de usar cantidades masivas de agua, la escorrentía salada de los antiguos lagos salados y acuíferos, junto con la liberación de otros minerales y desechos, crecerá exponencialmente a medida que la exploración y la extracción de litio se expandan rápidamente. Sin embargo, no existen regulaciones vigentes en la NOA, no hay cumplimiento federal de las leyes ambientales y existe una sensación creciente de que, con los acuerdos ya firmados, habrá poca rendición de cuentas.

## La Casa de los Espejos de Santiago del Estero



*Figura 3: Autopista de clase mundial vacía en Río Hondo (IBI Consultants)*

Santiago del Estero, ubicado en el centro del NOA, no tiene depósitos de litio conocidos, pero está rodeado de provincias amigas que son el centro de extracción. Zamora ha gobernado la provincia con puño de hierro desde 2005, alternando entre la gubernatura y un escaño en el Senado; intercambia estos puestos con su esposa, Claudia, para evitar limitaciones de mandato. Sin embargo, eso no ha disuadido a Zamora, conocido por sus megaproyectos extravagantes, multimillonarios y económicamente irracionales, de ingresar al juego en asociación con varias empresas chinas, empresas nacionales y proyectos locales, con la promesa de construir una de las mayores fábricas de baterías de ion litio en el hemisferio.

La fábrica propuesta resume los múltiples factores en juego entre el gobierno feudal, una estrecha alianza con el gobierno nacional y los intereses económicos chinos. Al igual que muchas otras inversiones gigantes de alto perfil pero financieramente cuestionables que Zamora ha realizado desde que asumió el poder en 2005, los economistas y analistas de la región dicen que la lógica económica de la fábrica propuesta es tan dudosa como las otras megaempresas.

Construida sobre una planicie árida y calurosa donde las temperaturas alcanzan regularmente más de 100 grados Fahrenheit durante el verano, la ciudad de Santiago del Estero y sus alrededores albergan un mundo de fantasía de proyectos gigantes que emergen del paisaje accidentado, campos de caña de azúcar y carreteras vacías, junto al 46 por ciento de la población que vive en pobreza o pobreza extrema.

Como se detalla en nuestro informe anterior,<sup>24</sup> en medio de una de las provincias más pobres del país, Zamora ha construido durante la última década, sin responsabilidad pública, supervisión o medios económicos visibles o justificación para su construcción:

- Un “mega estadio” reportado de \$3 mil millones que se suponía que costaría \$ 986 millones.<sup>25</sup> El estadio acoge menos de un evento al mes, oficialmente denominado Estadio Único Madre de Ciudades (Santiago del Estero fue la primera ciudad establecida por los españoles en Argentina);
- Un aeropuerto internacional multimillonario donde solo hay un vuelo programado a la semana;
- Una nueva y enorme pista de carreras/autopista para correr autos y motocicletas Indy 500 que se encuentra en su mayoría sin usar, y un museo de clase mundial que lo acompaña de autos y motocicletas de carreras raros.
- Un tranvía urbano que rara vez funciona, no tiene un horario establecido y se anunció como eléctrico, pero usa motores diesel.<sup>26</sup>



Figura 4: El tren diesel “eléctrico” (izquierda) y dentro del estadio de fútbol Única Madre de Ciudades (IBI Consultants)



Figura 5: Museo de carreras de autos y motos de Río Hondo (IBI Consultants)

Una de las pocas personas que utilizó el nuevo aeropuerto internacional de Río Hondo, a unas 45 millas de la capital provincial, es Zamora, quien, según documentos revisados por IBI Consultants, utilizó fondos públicos para comprar Lear Jets descritos como ambulancias aéreas y un Boeing 737 que se encuentra en los Estados Unidos siendo reacondicionado para condiciones especiales de vuelo. Hay extensos reportajes en los medios



Figura 6: El autódromo de Río Hondo (IBI Consultants)

detallando el uso de aviones provinciales por parte de Zamora para volar pesos argentinos, constantemente devaluados debido a la inflación desenfrenada, a Buenos Aires, para comprar miles de dólares estadounidenses como cobertura contra la devaluación; también hay registros de dos vuelos a Nueva Orleans con escala en Panamá, y otros vuelos no médicos.<sup>27</sup>



Figura 7: El Aeropuerto Internacional de Río Hondo vacío (izquierda) y un hotel de lujo vacío cerca de la autopista de Río Hondo (derecha) (IBI Consultants)

En este contexto de total falta de transparencia y profundo amiguismo, el anuncio de Zamora de que su provincia, en colaboración con una filial de litio de una petrolera argentina y tres empresas chinas,

crearía el “Consortio de Cooperación para la Fabricación de Pilas y Baterías de Ion Litio”, ha sido recibido con escepticismo.

El consorcio incluye a la empresa estatal argentina YPF y su filial Y-TEC, bajo el control de los aliados leales de Kirchner, junto con socios chinos: Contemporary Amperex Technology Company Co. Ltd (CATL) y Tianqui Lithium and Gotion High Tech. Los detalles del financiamiento del proyecto, la estructura de propiedad y el cronograma para su finalización eran vagos. No se han puesto a disposición del público documentos financieros relacionados con el proyecto y no ha habido estudios de factibilidad visibles del proceso de licitación.<sup>28</sup>

Zamora también anunció que el desarrollo de la planta de iones de litio transformaría a la ciudad en un centro tecnológico, ampliaría el Instituto Técnico de Santiago del Estero y traería un nuevo hospital universitario al campus industrial, todo ello sin dejar huella de carbono. Nuevamente, ningún documento financiero, estudio de factibilidad o detalles son de dominio público. Dijo que Santiago del Estero era “territorio neutral” y por lo tanto ideal para el proyecto.<sup>29</sup>

Además de la opacidad de los proyectos multimillonarios, hay varias cosas llamativas en el anuncio. La primera, es que el litio extraído alrededor de Santiago del Estero primero debe enviarse a China, procesarse y luego devolverse a la fábrica en Argentina, lo que no es una forma rentable de llevar la materia prima al centro de fabricación propuesto.

La segunda es que actualmente no hay tren, solo existe transporte de camiones entre la mayor parte del NOA, incluido Santiago del Estero, hacia cualquier puerto argentino. Además, un camión puede tardar fácilmente 16 horas en hacer el viaje a Rosario, el principal puerto fluvial más cercano. Dado que el litio se mueve en grandes cantidades (Argentina exportó 6.200 toneladas métricas de litio en 2022),<sup>30</sup> el transporte en camiones sería extremadamente costoso e ineficiente. Si bien existe un ferrocarril, los residentes locales dijeron que no ha funcionado durante mucho tiempo.

Es demasiado pronto para decir si alguna o todas las partes del nuevo megaproyecto de Zamora llegarán a buen término o se unirán al panorama de proyectos enormes, caros y poco utilizados que han convertido a Santiago del Estero en el patio de recreo y la alcancía personal del gobernador. Las inversiones masivas en infraestructura de transporte podrían hacer que mover el mineral sea más rentable, se podrían construir plantas de refinación cerca para evitar el viaje de ida y vuelta a China, y podrían surgir nuevos laboratorios y centros de innovación. Sin embargo, el historial de Zamora con megaproyectos no ofrece motivos para el optimismo.

## Conclusiones

El gobierno de Fernández/Kirchner se está moviendo rápidamente para ayudar a la República Popular China a asegurar sus ganancias estratégicas, ya que muchos otros países del hemisferio se inclinan por hacer de China su socio preferido. Mientras los chinos organizan reuniones multilaterales en curso y tienen planes estratégicos de 10 años para América Latina, la sección del Hemisferio Occidental de la Estrategia de Seguridad Nacional 2022 de la Administración Biden ni siquiera menciona a China.<sup>31</sup>

La diferencia se refleja en las actitudes cambiantes. La declaración final de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) de enero de 2023 auspiciada por Argentina -de la cual la RPC no es miembro- señaló que el grupo hemisférico valora “el marco del 'Plan de Acción 2022-

2024' para el Foro CELAC-China donde realizaremos reuniones especializadas, algunas a nivel ministerial, sobre... ciencia, tecnología e innovación, así como la Cumbre del Foro China-CELAC en 2024.'<sup>32</sup>

El contexto de la declaración es importante. La CELAC fue fundada en 2011 por Hugo Chávez, el difunto presidente venezolano, como un foro regional para reemplazar a la Organización de Estados Americanos (OEA), que dijo que era una herramienta del imperialismo estadounidense. Por ello, la CELAC excluye específicamente a Estados Unidos, Canadá y los territorios de la UE en el Caribe. Sin embargo, tanto a China como a Rusia se les ha otorgado el estatus de observador y la República Popular China organiza reuniones periódicas de la CELAC en Beijing y tiene una fuerte participación en su agenda.<sup>33</sup>

Como señaló un análisis estratégico reciente:

Estados Unidos debe abordar los esfuerzos continuos de China para extender su influencia sobre las cadenas de suministro de minerales críticos y naturales en América Latina. Como ha demostrado la actual escasez mundial de semiconductores, el bienestar económico y la seguridad nacional de los Estados Unidos dependen de la construcción de cadenas de suministro seguras, resilientes y diversificadas para tecnologías estratégicamente importantes y los minerales críticos que las respaldan. Permitir que un competidor geoestratégico como China ejerza una influencia desproporcionada sobre el acceso a minerales críticos, o permitir que la producción se concentre en una sola región geográfica, representa un grave riesgo para Estados Unidos y sus aliados.<sup>34</sup>

## Notas al pie.

<sup>1</sup> Santiago Cafiero elogió al régimen de Beijing: 'China puede liderar la agenda del Sur global,' Infobae, 1 de febrero de 2023, consultado en: <https://www.infobae.com/politica/2023/02/01/santiago-cafiero-elogio-al-regimen-de-beijing-china-puede-liderar-la-agenda-del-sur-global/>

<sup>2</sup> Douglas Farah y Marianne Richardson, "The PRC's Changing Strategic Priorities in Latin America: From Soft Power to Sharp Power Competition", Instituto de Estudios Estratégicos Nacionales, Universidad de Defensa Nacional, Perspectivas Estratégicas 37, octubre de 2021, consultado en <https://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/Strategic-Perspectives-37.pdf?ver=GIRN6IsWryBQ2uTHKY3O3A==>

<sup>3</sup> Declaración de la General Laura J. Richardson, Comandante, Comando Sur de los Estados Unidos, ante el 117.º Congreso, Comité de Servicios Armados de la Cámara, 28 de marzo de 2022, consultado en: [https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Postura%20Declaraciones/SOUTHCOM%20Postura%20Final%202022.pdf?ver=tkjkieaC2RQMhk5L9cM\\_3Q%3D%3D](https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Postura%20Declaraciones/SOUTHCOM%20Postura%20Final%202022.pdf?ver=tkjkieaC2RQMhk5L9cM_3Q%3D%3D)

<sup>4</sup> Verónica Smink, "Condenan a Cristina Kirchner a 6 años de prisión por corrupción: De que se le acusa y que parará ahora con la vicepresidenta de Argentina", BBC News, 6 de diciembre de 2022, consultado en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-63879068>

<sup>5</sup> Samantha Lu, Briana Boland y Lily McElwee, "CCP Inc. in Argentina: China's International Space Industry Engagement", CSIS, enero de 2023, consultado en: <https://www.csis.org/analysis/ccp-inc-argentina-chinas-compromiso-internacional-de-la-industria-espacial>

<sup>6</sup> Patricia Velásquez, "Producción de litio en Chile y Argentina: roles invertidos", Woodrow Wilson Center, enero de 2023, consultado en:

[https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20en%20Chile%20y%20Argentina\\_Roles%20Invertidos\\_JAN%202023.pdf](https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20en%20Chile%20y%20Argentina_Roles%20Invertidos_JAN%202023.pdf)

<sup>7</sup> Huma Siddiqui, "The Ushuaia Ultimatum: China's Control of the South Atlantic", Financial Express, 11 de enero de 2023, consultado en: <https://www.financialexpress.com/defence/the-ushuaia-ultimatum-chinas-control-of-el-atlantico-sur/2944823/>

<sup>8</sup> Richardson, op. cit.

<sup>9</sup> Patricia Velásquez, "Producción de litio en Chile y Argentina: roles invertidos", Woodrow Wilson Center, enero de 2023, consultado en:

[https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20en%20Chile%20y%20Argentina\\_Roles%20Invertidos\\_JAN%202023.pdf](https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20en%20Chile%20y%20Argentina_Roles%20Invertidos_JAN%202023.pdf)

<sup>10</sup> Ariel González Levaggi y Ryan C. Berg, "Argentina's Embrace of China Should be a Wake-Up Call", Foreign Policy, 23 de mayo de 2023, consultado en: <https://foreignpolicy.com/2022/05/23/argentina-china-estados-unidos-fm-bri-deuda-economía-cumbre-americas/>

<sup>11</sup> Douglas Farah, "Case Study in Transnational Criminal Convergence: Santiago del Estero, Argentina", IBI Consultants, noviembre de 2022, consultado en: <https://www.ibiconsultants.net/upload/mediaandpublications/document/sde-argentina-report.pdf>

<sup>12</sup> Para una amplia mirada histórica a la corrupción de Kirchner y sus aliados ver: Douglas Farah, "Inside Argentina: La Cábora and Back to the Future," Instituto Interamericano para la Democracia, 2013, consultado en: <https://www.amazon.com/-/es/Douglas-Farah/dp/1493714546>

<sup>13</sup> Mariel Fitzpatrick, Iván Ruiz y Sandra Crucianelli, "La Argentina feudal: Quiénes son los gobernadores e intendentes que llevan décadas en sus cargos", Infobae, 5 de febrero de 2023, consultado en: <https://www.infobae.com/politica/2023/02/05/la-argentina-feudal-quienes-son-los-gobernadores-e-intendentes-que-llevan-decadas-en-sus-cargos/>

<sup>14</sup> Ibídem

<sup>15</sup> Ibídem

<sup>16</sup> "El litio en América Latina es clave para la transición energética", Foro Económico Mundial, enero de 2023, consultado en: <https://www.weforum.org/agenda/2023/01/lithium-latin-america-energy-transition/#:~:text=Alrededor de%2060%25%20de%20litio%20identificado,hasta%20el%20litio%20triángulo>.

<sup>17</sup> Velásquez, op cit.; Ver también <https://www.telam.com.ar/notas/202208/602137-argentina-china-litio-ypf-energia.html>

[https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20in%20Chile%20and%20Argentina\\_Inverted%20Roles\\_JAN%202023.pdf](https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/Lithium%20Production%20in%20Chile%20and%20Argentina_Inverted%20Roles_JAN%202023.pdf)

---

<sup>18</sup> “Autoridades argentinas quieren una tajada más grande del pastel de litio”, Bnamericas, 14 de febrero de 2023, consultado en: <https://www.bnamericas.com/es/noticias/autoridades-argentinas-quieren-una-tajada-mas-grande-de-litio-el-pastel-de-litio>

<sup>19</sup> Fitzpatrick, Ruiz y Crucianelli, op cit.

<sup>20</sup> Farah, “Estudio de caso en convergencia criminal transnacional: Santiago del Estero, Argentina”, op. cit.

<sup>21</sup> Facundo Chaves, “Juan Manzur reasumió en Tucumán con un discurso enfocado en la política”, Infobae, 16 de febrero de 2023, consultado en: <https://www.infobae.com/politica/2023/02/16/juan-manzur-reasumio-en-tucuman-con-un-discurso-enfocado-en-la-politica-provincial/>

<sup>22</sup> Twitter de Manzur, 2 de diciembre de 2018.

<sup>23</sup> Juan José Relmuaco, “Lithium Mining in Argentina Threatens Local Communities,” Conferencia Norteamericana sobre América Latina (NACLA), 18 de enero de 2021, consultado en: <https://nacla.org/lithium-mining-argentina-threatens-local-comunidades>

<sup>24</sup> Farah, “Estudio de caso en convergencia criminal transnacional: Santiago del Estero, Argentina”, op. cit.

<sup>25</sup> Fitzpatrick, Ruiz y Crucianelli, op cit.

<sup>26</sup> Todos estos sitios fueron visitados por investigadores de IBI Consultants al menos dos veces cada uno en los últimos 4 meses.

<sup>27</sup> “El avión sanitario del gobernador Zamora voló 3 veces a paraíso fiscal centroamericano,” Notas Protagonistas, 22 de septiembre de 2020, consultado en: <https://noticiasyprotagonistas.com/actualidad/el-avion-sanitario-del-gobernador-zamora-vo-lo-3-veces-a-un-paraíso-fiscal-centroamericano/>

<sup>28</sup> “Santiago del Estero abre la segunda fábrica de baterías de litio en Argentina”, Perspectivas, 19 de agosto de 2022, consultado en: <https://periferia.com.ar/innovacion/santiago-del-estero-abrirá-la-segunda-fabrica-de-baterias-de-litio-del-pais/>

<sup>29</sup> Emilio López King, “Santiago del Estero: Las baterías de litio que se fabricarán en la provincia servirá para la electromovilidad de vehículos”, LI News, 18 de octubre de 2022, consultado en: <https://litio.com.ar/litio-en-santiago-del-estero-las-baterias-de-litio-que-se-fabricaran-en-la-provincia-serviran-para-la-electromovilidad-de-vehiculos/>

<sup>30</sup> <https://es.statista.com/estadisticas/717584/produccion-de-litio-argentina/>

<sup>31</sup> Leggavi y Berg, op cit.

<sup>32</sup> “Declaración de Buenos Aires”, CELAC 2022, 24 de enero de 2023, consultado en:

[https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion\\_de\\_buenos\\_aires\\_-\\_version\\_final.pdf](https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_buenos_aires_-_version_final.pdf)

<sup>33</sup> “El Estados Unidos firmó oficialmente la CELAC como nuevo bloque regional”, Xinhua News, 12 de abril de 2011, consultado en: [https://web.archive.org/web/20111208024408/http://news.xinhuanet.com/english2010/world/2011-12/04/c\\_131286548.htm](https://web.archive.org/web/20111208024408/http://news.xinhuanet.com/english2010/world/2011-12/04/c_131286548.htm) Ver también: “Latinoamérica acuerda un bloque regional sin EEUU”, El País, 23 de febrero de 2010, consultado en: [https://elpais.com/internacional/2010/02/23/actualidad/1266879601\\_850215.html](https://elpais.com/internacional/2010/02/23/actualidad/1266879601_850215.html)

<sup>34</sup> Adina Renee Adler y Haley Ryan, "An Opportunity to Address China's Growing Influence Over Latin America's Mineral Resources", Lawfare, 8 de junio de 2022, consultado en: <https://www.lawfareblog.com/opportunity-address-chinas-growing-influencia-sobre-los-recursos-minerales-de-america-latina#:~:text=Entre%202018%20y%202020%2C%20China,de%20los%20recursos%20del%20litio%20mundial.>